Концепция по управлению федеральным имуществом на период до 2018 г.

Москва
2012

Управление федеральным имуществом: ЦЕЛИ, ПРОБЛЕМЫ и ПУТИ РЕШЕНИЯ

ЦЕЛИ

1. Однозначное определение и формирование исчерпывающего состава федерального имущества необходимого для выполнения государственных функций органами власти Российской Федерации
2. Создание эффективной системы управления федеральным имуществом, обеспечивающей в соответствии с функциями органов власти Российской Федерации механизмы оценки востребованности и необходимости объектов управления, а также регламенты их включения и исключения из контура управления
3. Эффективное отчуждение федерального имущества, востребованного в коммерческом обороте
4. Создание эффективной системы учета и контроля федерального имущества

Достижение указанных целей позволит обеспечить:

- **Оптимизацию состава и структуры федерального имущества** (с точки зрения осуществления задач и интересов Российской Федерации как публично-правового образования);
- **Повышение эффективности управления федеральным имуществом**, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определением долго- и краткосрочных целей и задач управления;
- **Ограничение «разрастания» государственного сектора экономики**, в том числе путем установления и соблюдения системы адекватных запретов и ограничений, замещения прямого участия государства в экономике мерами отраслевого и иного регулирования, а также соблюдения принципов планомерности, устойчивости и гарантий долгосрочности реализации заявленных целей и задач.

НАПРАВЛЕНИЯ

- **Определение целевой функции (сохраняем / отчуждаем)**
- **Управление отчуждением**
- **Управление развитием**
- **Управление рисками**
- **Учет и мониторинг**

Управление федеральным имуществом: НАПРАВЛЕНИЯ

Определение целевой функции	Определение конечной цели управления каждым объектом – разгосударствления или стратегического развития, а именно: вовлечения в коммерческий оборот для привлечения инвестиций, в том числе в технологическое развитие и модернизацию производства; развития для обеспечения задач и интересов Российской Федерации, функций органов власти Российской Федерации
Управление отчуждением	Достижение оптимального состава и структуры федерального имущества путем сокращения доли государства в экономике, проведения структурных преобразований, стимулирование развития конкуренции и фондового рынка, а также сокращения федеральных организаций, действующих в конкурентных отраслях экономики, в том числе федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения
Управление развитием	Обеспечение эффективного управления компаниями с государственным участием, действенного управления объектами федерального имущества, включая находящиеся в федеральной собственности земельные участки, а также имущество казны Российской Федерации
Управление рисками	Обеспечение снижения вероятности недостижения поставленных целей и задач, минимизации возможных потерь, вызванных реализацией неблагоприятных событий и обстоятельств, в том числе путем организации мониторинга и расширения форм контроля за управлением федеральным имуществом, достижением установленных показателей эффективности деятельности
Учет и мониторинг. Новые каналы взаимодействия	Обеспечение единой системы учета и мониторинга, предусматривающей механизмы сбора, консолидации и представления информации для принятия и анализа эффективности управленческих решений в отношении объектов федерального имущества

Имущество казны Российской Федерации:
временное состояние нахождения федерального имущества

Цели

- **минимизация количества объектов, составляющих имущество казны,**
- **в период нахождения в казне: эффективное управление, целевое использование и обеспечение сохранности**

Задачи

- **распределение имущества казны по целевой функции (ФОИВ, правообладатель);**
- **наличие объекта в казне = наличие финансирования;**
- **расширение открытости, прозрачности и использования современных технологий при управлении и вовлечении в оборот**

Ключевые меры

- нормативно установить ограничения по нахождению в казне «отраслевых» объектов, а также стимулировать к передаче отраслевым организациям, либо передаче в собственность субъектов РФ, муниципальную собственность;
- законодательно предусмотреть основания для определения наследником выморочного имущества муниципальные образования и города федерального значения Москва и Санкт-Петербург;
- законодательно предусмотреть условия для эффективной реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, в том числе путем перехода на электронные торги, упрощения процедур реализации;
- обеспечить достаточное финансирование содержания имущества казны, а также нормативное закрепление принципа следования финансирования за объектом в случае его отчуждения на иной уровень публичной собственности, в том числе в целях обеспечения использования по целевому назначению;
- обеспечить передачу находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения религиозным организациям в безвозмездное пользование либо в собственность для использования по целевому назначению;
- обеспечить безусловный приоритет возмездного вида пользования и вовлечения в оборот с определением исключительных случаев предоставления недвижимости на безвозмездной основе;
- обеспечить вовлечение имущества казны в хозяйственный оборот путем передачи в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность для обеспечения экономической основы их деятельности, а также продажи на конкурсной основе с использованием электронных торгов, унифицированных процедур;
- обеспечить имущественную основу деятельности федеральных органов и организаций

Согласно реестру федерального имущества учтено порядка 85 630 объектов казны

Структура объектов казны (за искл. акций, долей вкладов, земли)

Имущество казны Российской Федерации:
временное состояние нахождения федерального имущества

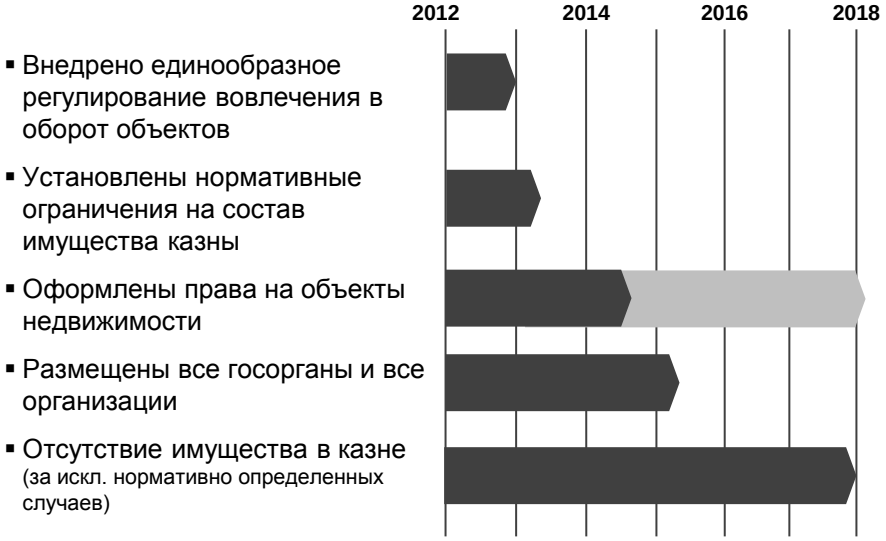
СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ВЕХИ (до 2015 г.)

- 100% объектов казны структурированы и представлены к учету;
- Установлены нормативные ограничения на состав имущества казны;
- Управление выморочным имуществом переведено на муниципальный уровень;
- Обеспечено достаточное финансирование содержания объектов;
- Созданы правовые условия для эффективной реализации конфискованного и иного обращенного в собственность государства имущества, в том числе с использованием электронных торгов;
- Законодательно предусмотрены унифицированные процедуры вовлечения объектов в оборот с использованием электронных торгов, расширением информационного пространства

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ВЕХИ (до 2018 года)

- Рассмотрение имущества казны как временного состояния нахождения имущества;
- Отсутствие имущества в казне (максимальное снижение объема имущества казны);
- Имущество казны распределено между правообладателями, размещены все федеральные органы и организации, иные объекты вовлечены в оборот;
- Созданы условия для сохранности, целевого использования объектов, в случае попадания в состав имущества казны

ПЛАН ГРАФИК



КПЭ

Показатель	План 2015	Цель 2018
Учет имущества казны	100%	100%
Доля имущества в казне (за искл. нормативно определенных случаев)	50%	0%
Зарегистрированные земельные участки, представленные к учету в казне	50%	100%

Земельные участки, находящиеся в федеральной собственности

Цели

обеспечение рационального, эффективного использования находящихся в федеральной собственности земельных участков и максимизации доходности

Задачи

- выявление, уточнение границ , учет земельных участков , государственная регистрация прав на них;
- учет общественного интереса, установление и соблюдение ограничений по использованию земельных участков, в том числе представляющих особую ценность;
- учет рыночного спроса при формировании и предоставлении земельных участков;
- повышение ликвидности и стоимости земельных участков, вовлекаемых в оборот;
- создание законодательных условий для эффективного использования участков;
- расширение открытости, доступности и использования современных технологий при управлении земельными участками, в том числе с использованием электронных торгов

Зарегистрировано право собственности РФ
на 314 490 земельных участков
общей площадью 1,2 млрд. га

Земельные участки, находящиеся в федеральной собственности

Ключевые меры

- **Выявление и оформление прав** на земельные участки;
- Принятие мер по **стимулированию к проведению межевания и постановке** земельных участков на **учет**;
- **Упрощение процедур** государственной регистрации прав и постановки земельных участков на учет;
- Законодательное **совершенствование порядка и условий для изъятия** участков: в случае неиспользования, неэффективного использования, изъятие в административном порядке, повышение ставки налога за неиспользование сельхозземель;
- **Стимулирование переоформления прав** на участки: совершенствование процедур, организационные меры;
- **Совершенствование процедур распоряжения участками**: отказ от института права постоянного бессрочного пользования, предоставление участков рынку с учетом спроса, создание единых имущественных комплексов – здания и земельного участка;
- **Повышение инвестиционной привлекательности** участков, вовлекаемых в оборот с привлечением специализированных организаций для подготовки и оформления необходимой документации;
- Проведение на регулярной основе **анализа использования по целевому назначению участков**, в том числе предоставленных ФГУП и ФГУ (вне зависимости от ведомственной принадлежности), а также **почвенных исследований**;
- **Формирование реестра земельных участков в рамках единой системы учета** и управления федеральным имуществом;
- **Вовлечение в оборот участков для целей развития жилищного строительства** путем передачи в Фонд «РЖС», передачи полномочий Российской Федерации;
- **Вовлечение в оборот земельных участков для привлечения инвестиций** в реальный сектор экономики;
- **Безвозмездная передача неиспользуемых участков** на иные уровни публичной собственности;
- **Сокращение сроков и числа административных процедур** по предоставлению земельных участков, в том числе путем подготовки типовых форм документов, внедрения административных регламентов;
- **Актуализация ограничений по использованию** земельных участков;
- **Установление зон охраны** особо ценных объектов, памятников истории и культуры;
- **Введение экономических мер понуждения к эффективному использованию** земельных участков, в том числе методов экономического воздействия в случае увеличения рыночной стоимости земельных участков вследствие изменения их целевого назначения, в том числе по земельным участкам, переданным безвозмездно из одного уровня публичной собственности в другой;
- **Совершенствование порядка распределения доходов** от продажи/аренды земельных участков по бюджетам всех уровней

Земельные участки, находящиеся в федеральной собственности

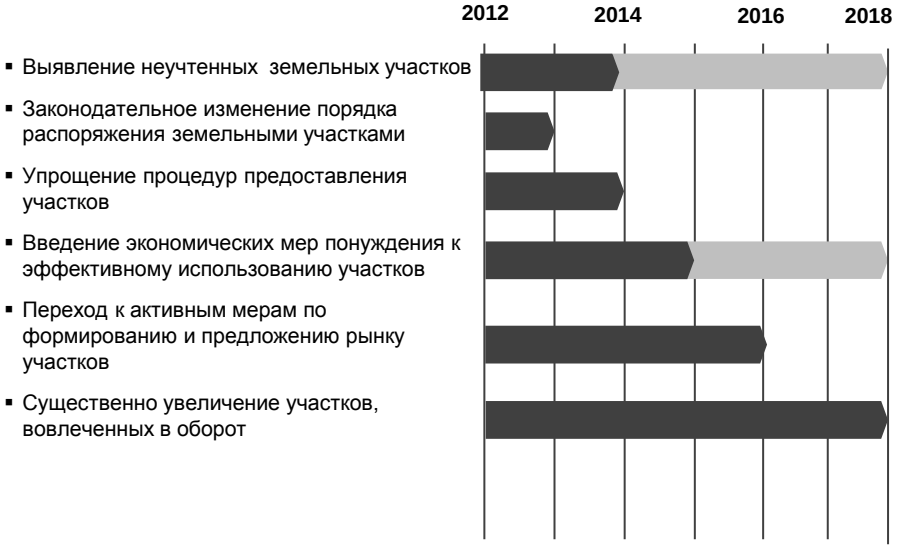
СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ВЕХИ (до 2015 г)

- Выявлены неучтенные земельные участки;
- Сведения о выявленных участках в полном объеме учеты в единой системе учета и управления федеральным имуществом;
- Законодательно изменен порядок распоряжения участками, в том числе предусмотрено изъятие в административном порядке, отказ от института права постоянного бессрочного пользования;
- Созданы законодательные условия для перехода на оказание услуг по предоставлению участков в электронной форме

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ВЕХИ (до 2018 года)

- Оформлены земельно-правовые отношения для всех участков;
- Введены экономические меры понуждения к эффективному использованию земельных участков;
- Переход к активным мерам по формированию и предложению рынку участков;
- Привлечены специализированные организации к формированию и пакетированию участков с регламентами использования в рамках территориальных схем планирования;
- Повышение инвестиционной привлекательности вовлекаемых в хозяйственный оборот земельных участков;
- Существенно увеличена доля участков, вовлеченных в оборот

ПЛАН ГРАФИК



КПЭ

Показатель	План 2015	Цель 2018
Доля учтенных земельных участков в % от тех что выявлены	30%	100%
Увеличение общего объема вовлеченных в оборот участков (в % от площади)	35%	50%
Сокращение сроков оказания услуг по предоставлению земельных участков за искл.предоставляемых по результатам торгов	30 дней	15 дней